Ontario

Fonds de partenariat avec les municipalités de l'Ontario

Manuel technique 2007

MINISTÈRE DES FINANCES

TABLE DES MATIÈRES

Introduction 1

Aperçu 1

Nouveautés en 2007 3

Mises à jour visant les données et les références 3

Fonds de partenariat avec les municipalités de l'Ontario : subventions et volets 4

I. Subvention de programmes sociaux 5
   1. Volet du seuil d'évaluation
   2. Volet du seuil de revenu
II. Subvention de péréquation 8
   1. Volet de péréquation de l'évaluation
   2. Volet pour les terres agricoles et les forêts aménagées
III. Subvention aux collectivités du Nord et aux collectivités rurales 11
   1. Volet pour les collectivités rurales
   2. Volet pour les collectivités du Nord
   3. Volet pour les programmes sociaux des collectivités du Nord et des collectivités rurales
   4. Volet de stabilisation
IV. Subvention des services policiers 16

Stratégie de transition 18

Mise en œuvre 19

Répartition des fonds entre les municipalités de paliers supérieur et inférieur et à palier unique 21

Renseignements supplémentaires 22

Annexes 23
   Annexe A – Définitions 23
   Annexe B – Sources des données 25
   Annexe C – Sommaire de 2007 sur les améliorations et les mises à jour 26

INTRODUCTION

Le présent document expose les modalités du Fonds de partenariat avec les municipalités de l'Ontario et résume les mises à jour et les améliorations apportées en 2007. Il vise à fournir un aperçu technique du modèle de financement et de la stratégie de transition connexe.

APERÇU

Le Fonds de partenariat avec les municipalités de l'Ontario (FPMO) aide les municipalités à absorber les coûts afférents à leurs programmes sociaux, comporte des mesures de péréquation, s'attaque aux défis auxquels sont confrontées les collectivités rurales et les collectivités du Nord et allège les coûts liés à la prestation des services policiers dans les municipalités rurales. Le FPMO a remplacé le Fonds de réinvestissement communautaire en 2005 à titre de plus important paiement de transfert versé aux municipalités.

En 2007, le FPMO accordera 824 millions de dollars à 397 municipalités (89 %). Comparativement aux fonds annoncés en mars 2006, cette somme représente une augmentation de 61 millions de dollars (8 %). Comparativement aux fonds versés en 2004 au titre du FRC, cette somme représente une augmentation de 206 millions de dollars ou 33,3 %.

	Allocation	Augmentation sur 12 mois
FPMO de 2005	656 millions de dollars	38 millions de dollars ou 6,1 %
FPMO de 2006	763 millions de dollars	107 millions de dollars ou 16,3 %
FPMO de 2007	824 millions de dollars	61 millions de dollars ou 8,0 %

L'ENGAGEMENT DE L'ONTARIO À L'ÉGARD DES MUNICIPALITÉS

L'augmentation des fonds versés au titre du FPMO en 2007 s'inscrit dans l'engagement global du gouvernement envers les municipalités connexes. Cet engagement comprend :

- transmission aux municipalités d'ici 2010 de plus de 1,6 milliard de dollars en recettes tirées de la taxe provinciale sur l'essence;
- investissement de 1,2 milliard de dollars dans les transports en commun, les routes et les ponts municipaux dans le cadre de Transports-Action Ontario, qui comprend 400 millions de dollars en 2006 pour les routes et les ponts municipaux, surtout des collectivités du Nord et des collectivités rurales;
- augmentation de la part du financement de la santé publique assumée par la province, qui passera à 75 % en 2007;
- investissement de 300 millions de dollars en 2006 à 2008 afin d'instaurer un partage égal des coûts des services municipaux d'ambulances terrestres d'ici 2008;
- octroi d'une somme de 298 millions de dollars au Fonds sur l'infrastructure municipale rurale Canada-Ontario (FIMRCO) d'une valeur de 900 millions de dollars;
- dans le cadre du programme de prêts de l'OOFIS d'Infrastructure Ontario, aide pouvant atteindre plus de 2,8 milliards de dollars accordée à plus de 200 municipalités sous forme de prêts à faible coût et à long terme pour la réalisation de plus de 1 200 projets;
- octroi de 70 millions de dollars en 2007 à l'appui d'investissements dans l'infrastructure locale de municipalités rurales et de petites municipalités de l'Ontario.

NOUVEAUTÉS EN 2007

En 2007, d'autres améliorations ont été apportées aux paramètres des subventions du FPMO pour continuer à offrir un meilleur soutien aux municipalités :

Volets pour les collectivités rurales et pour les collectivités du Nord
Conformément aux améliorations apportées en 2006, les repères de financement au titre de ces deux volets ont été augmentés chacun de 2 % de plus, soit à 156 $ et 235 $ par ménage, respectivement.

Volet du seuil de revenu pour la subvention destinée aux programmes sociaux
La limite par ménage du volet du seuil de revenu pour la subvention destinée aux programmes sociaux (annoncée pour la première fois en mars 2006) a été augmentée, passant de 35 $ à 50 $ par ménage.

MISES À JOUR VISANT LES DONNÉES ET LES RÉFÉRENCES

Afin de s'assurer que le FPMO demeure informé et capable de répondre aux besoins changeants des localités, les éléments de données tels que l'évaluation pondérée, les recettes fiscales les coûts afférents aux programmes sociaux et à la prestation des services policiers ont été mis à jour afin de tenir compte des données les plus récentes disponibles avant l'octroi de la subvention (voir l'annexe B).

De plus, les seuils et les références du FPMO ont été mis à jour afin de tenir compte des changements d'évaluation sur douze mois.

Seuil/référence – mises à jour	2005	2006	2007
I. Subvention de programmes sociaux • Pourcentage de l'évaluation pondérée	0,20 %	0,18 %	0,178 %
II. Volet de péréquation de l'évaluation • Évaluation par ménage • Facteur de péréquation de l'évaluation	170 000 $ 62 $	185 000 $ 60 $	187 000 $ 58 $
III. Volet de la subvention pour les programmes sociaux des collectivités du Nord et des collectivités rurales • Pourcentage des recettes fiscales	15 %	14 %	13 %

Voir l'annexe C pour obtenir un sommaire des améliorations et des mises à jour apportées en 2007.

FONDS DE PARTENARIAT AVEC LES MUNICIPALITÉS DE L'ONTARIO : SUBVENTIONS ET VOLETS

Le Fonds de partenariat avec les municipalités de l'Ontario allouera des fonds de 824 millions de dollars aux municipalités de l'Ontario en 2007 au moyen de quatre subventions :

I. SUBVENTION DE PROGRAMMES SOCIAUX – 290 MILLIONS DE DOLLARS

Alloue des fonds aux municipalités dont l'évaluation foncière est limitée et dont le revenu des ménages est moins élevé afin de les aider à assumer leur part des coûts liés aux programmes sociaux grâce à deux volets :

1. Seuil d'évaluation — 197 millions de dollars
2. Seuil de revenu — 93 millions de dollars

II. SUBVENTION DE PÉRÉQUATION – 199 MILLIONS DE DOLLARS

Alloue des fonds à des municipalités dont l'évaluation foncière est limitée grâce à deux volets :

1. Péréquation de l'évaluation – 150 millions de dollars
2. Évaluation des terres agricoles et des forêts aménagées – 49 millions de dollars

III. SUBVENTION AUX COLLECTIVITÉS DU NORD ET AUX COLLECTIVITÉS RURALES – 267 MILLIONS DE DOLLARS

Alloue des fonds aux collectivités du Nord et aux collectivités rurales en tenant compte des enjeux uniques auxquels elles font face, grâce à quatre volets :

1. Collectivités rurales – 154 millions de dollars
2. Collectivités du Nord – 84 millions de dollars
3. Programmes sociaux des collectivités du Nord et des collectivités rurales – 23 millions de dollars
4. Stabilisation – 6 millions de dollars

IV. SUBVENTION DES SERVICES POLICIERS – 68 MILLIONS DE DOLLARS

Alloue des fonds aux collectivités rurales en vue d'assumer les coûts liés à la prestation des services de police.

I. SUBVENTION DE PROGRAMMES SOCIAUX

Cette subvention alloue des fonds aux municipalités pour les aider à compenser la part des coûts des programmes sociaux qui leur incombre grâce à deux volets :

1. Volet du seuil d'évaluation

Ce volet alloue des fonds aux municipalités dont l'évaluation foncière est limitée afin de les aider à assumer leur part des coûts admissibles liés aux programmes sociaux (pour obtenir la définition des coûts admissibles, veuillez consulter l'Annexe A). Un financement est accordé aux municipalités dont les coûts liés à ces programmes sont supérieurs aux recettes qui pourraient être perçues en appliquant un taux d'imposition foncière de 0,178 % sur l'assiette de calcul.

Cette subvention aide les municipalités à assumer la part qui leur incombe conformément aux ententes de partage des coûts des programmes sociaux. La province continuera de financer sa part des programmes à coûts partagés tout en accordant des fonds supplémentaires par l'entremise du FPMO afin d'aider les municipalités à assumer la part des coûts qui leur incombe aux termes de ces ententes.

Répartition : Le volet du seuil d'évaluation est réparti entre des municipalités de palier supérieur et à palier unique.

Exemple 1.1
Municipalité A :

- Part municipale des coûts admissibles liés aux programmes sociaux : 125 000 $
- Évaluation totale : 27 500 000 $

Seuil : 27 500 000 $ x 0,178 % = 48 950 $

Subvention : 125 000 $ – 48 950 $ = 76 050 $

2. Volet du seuil de revenu

Cette subvention prévoit des fonds pour les municipalités dont les coûts des programmes sociaux sont élevés par rapport au revenu des ménages de leurs résidents. Comme c'est le cas d'autres volets de subventions destinées aux programmes sociaux, le volet du seuil de revenu vise à aider les municipalités à assumer leur part des coûts admissibles liés aux programmes sociaux (pour obtenir la définition des coûts admissibles, veuillez consulter l'Annexe A).

Un financement allant jusqu'à 50 $ par ménage est alloué aux municipalités dont les coûts nets des programmes sociaux excèdent 0,75 % du revenu total des ménages de leurs résidents.

⇨ *Coûts nets des programmes sociaux inclus dans ce calcul :*
Total des coûts des programmes sociaux moins le financement prévu dans le cadre du volet du seuil d'évaluation pour la subvention destinée aux programmes sociaux et le volet de subvention des Programmes sociaux des collectivités du Nord et des collectivités rurales.

Cette subvention aide les municipalités à assumer la part qui leur incombe conformément aux ententes de partage des coûts des programmes sociaux. La province continuera de financer sa part des programmes à coûts partagés tout en accordant des fonds supplémentaires par l'entremise du FPMO afin d'aider les municipalités à assumer la part des coûts qui leur incombe aux termes de ces ententes.

Répartition : Le volet du seuil de revenu est réparti entre des municipalités de palier supérieur et à palier unique.

Exemple 1.2
Municipalité A :

- Part des coûts des programmes sociaux admissibles assumés par la municipalité : 8 500 000 $
- Financement alloué par l'entremise du volet du seuil d'évaluation et du volet de subvention des Programmes sociaux des collectivités du Nord et des collectivités rurales* : 1 500 000 $
- Coûts résiduels des programmes sociaux (déduction faite du volet du seuil d'évaluation et du volet de subvention des Programmes sociaux des collectivités du Nord et des collectivités rurales) :
  8 500 000 $ – 1 500 000 $ = 7 000 000 $
- Revenu total des ménages de tous les résidents : 500 000 000 $

Seuil de revenu pour la municipalité :
500 000 000 $ x 0,75 % = 3 750 000 $

Volet de subvention : 7 000 000 $ – 3 750 000 $ = 3 250 000 $

* Pour des détails sur la subvention aux collectivités du Nord et aux collectivités rurales, consulter la page 12.

II. SUBVENTION DE PÉRÉQUATION

Cette subvention alloue des fonds à des municipalités dont l'assiette d'évaluation foncière est limitée, grâce à deux volets :

1. Volet de péréquation de l'évaluation

Ce volet alloue des fonds aux municipalités dont l'évaluation foncière est limitée en raison de faibles valeurs foncières et d'une évaluation non résidentielle limitée. Les municipalités bénéficieront d'un financement si leur évaluation totale par ménage est inférieure à 187 000 $.

Un écart global d'évaluation pour chaque municipalité admissible est calculé afin de déterminer le montant du financement.

Si une municipalité a une évaluation totale par ménage inférieure à 187 000 $, elle bénéficiera d'un financement déterminé d'après l'échelle suivante :

⇨ *Chaque tranche supplémentaire de 10 000 $ dans l'écart total d'évaluation d'une municipalité se traduira par un financement supplémentaire de 58 $.*

Répartition : Le volet de péréquation de l'évaluation est réparti entre des municipalités de palier inférieur et à palier unique.

Exemple 2.1
Municipalité A :

- Évaluation totale par ménage : 162 000 $
- Évaluation par ménage inférieure au seuil de 187 000 $: 25 000 $
- Nombre de ménages : 5 000

Écart d'évaluation total : 25 000 $ x 5 000 ménages = 125 000 000 $

Volet de subvention : 125 000 000 $ / 10 000 $ x 58 $ = 725 000 $

2. Volet pour les terres agricoles et les forêts aménagées

Ce volet alloue des fonds aux municipalités dont l'évaluation foncière est limitée en raison d'un important nombre de biens-fonds agricoles et de forêts aménagées.

La subvention procure un financement équivalant à 300 % des recettes municipales générées par l'évaluation des terres agricoles et des forêts aménagées lorsque ces biens représentent 20 %, voire davantage, de l'assiette fiscale de la municipalité. Les municipalités dont 5 % à 20 % de l'assiette fiscale provient de ces biens-fonds bénéficient d'une partie de ce financement en fonction d'une échelle progressive.

Chaque tranche supplémentaire de 2,5 % de l'impôt tiré des biens-fonds agricoles et des forêts aménagées dans une plage de 5 % à 20 % se traduira par un financement supplémentaire équivalant à 50 % de l'impôt tiré de ces biens :

Volet pour les terres agricoles et les forêts aménagées							
Impôt tiré des biens-fonds agricoles et des forêts aménagées (en %)	5	7,5	10	12,5	15	17,5	20 +
Impôt accordé en subvention (en %)	0	50	100	150	200	250	300

Répartition : Le volet pour les terres agricoles et les forêts aménagées est réparti entre des municipalités de palier supérieur, de palier inférieur et à palier unique. La subvention alloue un financement jusqu'à concurrence de 300 % de la part respective de ces municipalités des recettes générées par ces biens.

Exemple 2.2
Municipalité A :

- Impôt tiré des biens-fonds agricoles et des forêts aménagées : 500 000 $
- Pourcentage de l'impôt total tiré des biens-fonds agricoles et des forêts aménagées : 25 %

Volet de subvention : 500 000 $ x 300 % = 1 500 000 $

Exemple 2.3
Municipalité B :

- Impôt tiré des biens-fonds agricoles et des forêts aménagées : 250 000 $
- Pourcentage de l'impôt total tiré des biens-fonds agricoles et des forêts aménagées : 7,5 %

Volet de subvention : 250 000 $ x 50 % = 125 000 $

III. SUBVENTION AUX COLLECTIVITÉS DU NORD ET AUX COLLECTIVITÉS RURALES

Cette subvention alloue des fonds aux collectivités du Nord et rurales en fonction des enjeux uniques auxquels elles sont confrontées.

Afin d'appuyer cette subvention, on a calculé une mesure de collectivité rurale et de petite taille pour chaque municipalité dans le but de déterminer la proportion de ses habitants qui résident dans des zones rurales ou de petites collectivités (consulter l'Annexe A).

Cette subvention comporte quatre volets :

1. Volet pour les collectivités rurales

Ce volet alloue des fonds aux municipalités en fonction de la proportion de leurs habitants qui vivent dans des zones rurales ou de petites collectivités.

Les municipalités dont la mesure de collectivité rurale et de petite taille s'élève à 75 % ou plus perçoivent le montant intégral de 156 $ par ménage. Les municipalités dont la mesure de collectivité rurale et de petite taille se situe entre 25 % et 75 % perçoivent une partie de ces fonds selon une échelle progressive.

Chaque tranche supplémentaire de 5 % de la mesure de la collectivité rurale et de petite taille entre 25 % et 75 % se traduit par un financement supplémentaire de 15,60 $ par ménage :

Volet pour les collectivités rurales											
Mesure de collectivité rurale et de petite taille (%)	25	30	35	40	45	50	55	60	65	70	75+
Montant par ménage ($)	0	15,6	31,2	46,8	62,4	78,0	93,6	109,2	124,8	140,4	156,0

Répartition : Le volet pour les collectivités rurales est réparti entre des municipalités de palier inférieur et à palier unique.

Exemple 3.1
Municipalité A :

- Nombre de ménages : 400
- Mesure de collectivité rurale et de petite taille : 80 %

Volet de subvention : 400 x 156 $ = 62 400 $

Exemple 3.2
Municipalité B :

- Nombre de ménages : 600
- Mesure de collectivité rurale et de petite taille : 50 %

Volet de subvention : 600 x 78 $ = 46 800 $

2. Volet pour les collectivités du Nord

Ce volet alloue des fonds à toutes les municipalités du Nord de l'Ontario (pour obtenir une définition, consulter l'Annexe A) en fonction du nombre de ménages. La subvention par ménage s'élève à 235 $.

Répartition : Le volet pour les collectivités du Nord est réparti entre toutes les municipalités du Nord.

3. Volet pour les programmes sociaux des collectivités du Nord et des collectivités rurales

Ce volet établit une limite à la part des recettes fiscales municipales nécessaires pour prendre en charge le coût des programmes sociaux admissibles dans les collectivités du Nord et rurales (consulter l'Annexe A).

Des fonds sont accordés si la part municipale des coûts totaux admissibles liés aux programmes sociaux (minorés de la subvention de programmes sociaux) est supérieure à un seuil de 13 % des recettes fiscales de la municipalité.

Toutes les municipalités du Nord sont admissibles à cette subvention si leurs coûts liés aux programmes sociaux sont supérieurs au seuil établi.

Les municipalités qui ne sont pas situées dans le Nord sont admissibles au montant intégral de financement offert au titre de cette subvention si leur mesure de collectivité rurale et de petite taille est égale ou supérieure à 75 % et si leurs coûts liés aux programmes sociaux sont supérieurs au seuil établi. Les municipalités dont la mesure de collectivité rurale et de petite taille se situe entre 25 % et 75 % perçoivent une partie de ces fonds selon une échelle progressive.

Chaque tranche supplémentaire de 5 % de la mesure de collectivité rurale et de petite taille située entre 25 % et 75 % se traduit par une hausse de 10 % du financement accordé pour les coûts admissibles supérieurs au seuil de 13 % des recettes fiscales :

Volet pour les programmes sociaux des collectivités du Nord et des collectivités rurales											
Mesure de collectivité rurale et de petite taille (%)	25	30	35	40	45	50	55	60	65	70	75+
Coûts résiduels de prestation de programmes sociaux financés (%)	0	10	20	30	40	50	60	70	80	90	100

Cette subvention procure aux collectivités du Nord et aux collectivités rurales des fonds supplémentaires qui complètent l'aide financière offerte par l'intermédiaire de la subvention de programmes sociaux.

Répartition : Le volet pour les programmes sociaux des collectivités du Nord et des collectivités rurales est réparti entre les municipalités de palier supérieur et à palier unique.

Exemple 3.3
Municipalité A :

- Désignation géographique : Nord
- Part municipale des coûts admissibles liés aux programmes sociaux : 4 000 000 $
- Subvention des programmes sociaux – Volet du seuil d'évaluation : 2 000 000 $
- Coûts résiduels liés aux programmes sociaux (coûts minorés du volet du seuil d'évaluation de la subvention de programmes sociaux) : 4 000 000 $ – 2 000 000 $ = 2 000 000 $
- Recettes fiscales : 10 000 000 $
- Tranche de 13 % des recettes fiscales : 1 300 000 $

Coûts résiduels liés aux programmes sociaux supérieurs au seuil de 13 % :
2 000 000 $ – 1 300 000 $ = 700 000 $

Volet de subvention : 700 000 $

Exemple 3.4
Municipalité B :

- Désignation géographique : n'est pas située dans le Nord
- Mesure de collectivité rurale et de petite taille : 60 %
- Part municipale des coûts admissibles liés aux programmes sociaux : 10 000 000 $
- Subvention des programmes sociaux – Volet du seuil d'évaluation : 6 000 000 $
- Coûts résiduels liés aux programmes sociaux (coûts minorés du volet du seuil d'évaluation de la subvention de programmes sociaux) : 10 000 000 $ – 6 000 000 $ = 4 000 000 $
- Recettes fiscales : 20 000 000 $
- Tranche de 13 % des recettes fiscales : 2 600 000 $

Coûts résiduels liés aux programmes sociaux supérieurs au seuil de 13 % :
4 000 000 $ – 2 600 000 $ = 1 400 000 $

Volet de subvention : 1 400 000 $ x 70 % = 980 000 $

4. Volet de stabilisation

Ce volet procure un financement permanent aux municipalités qui connaîtraient autrement des baisses de financement de plus de 150 $ par ménage, comparativement aux fonds perçus en 2004 par l'intermédiaire du Fonds de réinvestissement communautaire.

Cette subvention a été calculée d'après les niveaux de financement de 2007 et les paramètres de financement seront maintenus au niveau de 150 $ par ménage au cours des prochains exercices.

Répartition : Le volet de stabilisation est réparti entre des municipalités de palier supérieur, de palier inférieur et à palier unique.

IV. SUBVENTION DES SERVICES POLICIERS

Cette subvention alloue des fonds aux collectivités rurales en vue d'assumer les coûts admissibles liés à la prestation de services policiers (pour obtenir une définition, consulter l'Annexe A).

Pour les municipalités dont la mesure de collectivité rurale et de petite taille s'élève à 75 % ou plus, cette subvention sera calculée comme suit :

- 50 % des coûts admissibles liés aux services policiers, se situant entre 150 $ à 750 $ par ménage
- 75 % des coûts admissibles liés aux services policiers, dépassant le seuil de 750 $ par ménage.

Les municipalités dont la mesure de collectivité rurale et de petite taille se situe entre 25 % et 75 % perçoivent une partie de ces fonds selon une échelle progressive.

Chaque tranche supplémentaire de 5 % de la mesure de collectivité rurale et de petite taille située entre 25 % et 75 % se traduit par une hausse de 5 % du financement accordé pour les coûts admissibles situés entre 150 $ et 750 $ par ménage, et par une hausse de 7,5 % du financement accordé pour les coûts admissibles supérieurs à 750 $:

Subvention des services policiers											
Mesure de collectivité rurale et de petite taille (%)	25	30	35	40	45	50	55	60	65	70	75+
Coûts admissibles supérieurs au seuil de 150 $, jusqu'à concurrence de 750 $, accordé en subvention (%)	0	5	10	15	20	25	30	35	40	45	50
Coûts admissibles supérieurs au seuil de 750 $, accordé en subvention (%)	0	7,5	15,0	22,5	30,0	37,5	45,0	52,5	60,0	67,5	75,0

Pour les municipalités dont la mesure de collectivité rurale et de petite taille est inférieure à 75 %, la subvention des services policiers sera calculée comme suit : 50 % de la tranche des coûts admissibles par ménage liés aux services policiers pour 2002 se situant entre 150 $ et 750 $, et 75 % des coûts supérieurs à 750 $, lorsque cette méthode donne un montant supérieur à celui obtenu aux termes du mode de calcul normalisé détaillé ci-dessus. Cette mesure revêt un caractère transitoire et s'applique uniquement à un nombre restreint de municipalités.

Répartition : La subvention des services policiers est répartie entre les municipalités qui fournissent les services policiers.

Exemple 4.1
Municipalité A :

- Mesure de collectivité rurale et de petite taille : 100 %
- Nombre de ménages : 1 000
- Coûts admissibles par ménage liés aux services policiers : 850 $
- Coûts admissibles par ménage supérieurs à 150 $, jusqu'à concurrence de 750 $: (750 $ – 150 $) x 1 000 = 600 000 $
- Coûts admissibles par ménage supérieurs à 750 $:
  (850 $ – 750 $) x 1 000 = 100 000 $

Subvention : (600 000 $ x 50 %) + (100 000 $ x 75 %) = 375 000 $

Exemple 4.2
Municipalité B :

- Mesure de collectivité rurale et de petite taille : 50 %
- Nombre de ménages : 2 000
- Coûts admissibles par ménage liés aux services policiers : 350 $
- Coûts admissibles par ménage supérieurs au seuil de 150 $:
  (350 $ – 150 $) x 2 000 = 400 000 $

Subvention : (400 000 $ x 25 %) = 100 000 $

STRATÉGIE DE TRANSITION

En 2006, la stratégie de transition de quatre ans lancée en mars 2005 a été prolongée de deux ans afin d'offrir un soutien supplémentaire aux municipalités qui verront leur financement baisser en 2009 et en 2010.

Les paramètres de transition qui en résultent sont les suivants :

Paramètres de mise en œuvre progressive	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Augmentation maximale par ménage ($)	80	90	100	150	–	–
Diminution maximale par ménage ($)	0	0 (Voir remarque A)	0 (Voir remarque B)	50	75	100
Diminution municipale maximale ($)	0	0 (Voir remarque A)	0 (Voir remarque B)	1 000 000	1 500 000	2 000 000

Les variations des recettes par ménage aux termes du FPMO sont comparées aux paiements perçus par chaque municipalité en 2004 conformément au FRC et sont exprimées comme étant l'incidence fiscale résidentielle par ménage.

Aucune limite ne sera imposée au titre des augmentations du financement après 2008.

Remarques :

Remarque A : La diminution maximale pour 2006 a été de 10 $ par ménage ou 250 000 $, selon le moindre des deux montants. Cependant, grâce à l'aide ponctuelle, aucune municipalité n'a subi de perte de revenus en 2006 par rapport au financement annoncé en 2005.

Remarque B : La diminution maximale pour 2007 sera de 25 $ par ménage ou 500 000 $, selon le moindre des deux montants. Cependant, grâce à l'aide ponctuelle, aucune municipalité ne subira de perte de revenus en 2007 par rapport au financement annoncé en mars 2006.

MISE EN ŒUVRE

Les allocations accordées au titre du FPMO sont annoncées chaque année, suffisamment à temps dans le processus de planification budgétaire municipal, et sont versées aux municipalités sous forme de paiements trimestriels. Toutes les allocations au titre du FPMO seront versées aux municipalités en tant que subventions inconditionnelles.

Les allocations municipales seront calculées par le ministère des Finances en fonction d'une série déterminée de données (voir l'Annexe B).

Les éléments de données seront fixes ou courants. Les éléments de données « fixes » seront établis avant la publication annuelle des allocations, p. ex., les données d'évaluation et le nombre de ménages. Les éléments de données fixes se fonderont sur les ensembles de renseignements les plus récents disponibles avant l'année de subvention.

On utilisera une quantité limitée d'éléments de données « courants » tout au long de l'année de subvention. Les éléments de données courants feront l'objet d'un rapprochement en cours d'exercice pour tenir compte des hausses et des baisses de coûts, (p. ex., les coûts liés aux services policiers et les coûts liés aux programmes sociaux). Cette mesure se traduira par des rajustements de la subvention des programmes sociaux, du volet pour les programmes sociaux des collectivités du Nord et des collectivités rurales et de la subvention des services policiers.

L'année suivante, soit une fois que les données voulues sur les coûts seront disponibles, un rapprochement final du FPMO sera effectué.

RAPPORT SUR LES PROGRAMMES SOCIAUX

En vue d'aider les municipalités à faire face aux incidences des modifications des coûts liés aux programmes sociaux sur leurs allocations au titre du FPMO, les ministères des Finances, des Services sociaux et communautaires et des Services à l'enfance et à la jeunesse ont élaboré un rapport sur les programmes sociaux qui s'adresse aux gestionnaires de services municipaux et aux municipalités et est publié dans le cadre des mises à jour en cours d'exercice et des rapprochements finaux du FPMO.

Le rapport sur les programmes sociaux fournit des détails sur :

- les coûts réels et prévus liés aux programmes sociaux pour chaque gestionnaire de services municipaux;
- les coûts réels et prévus liés aux programmes sociaux pour les municipalités en fonction des ententes de partage des coûts entre les municipalités;
- les coûts liés aux programmes sociaux utilisés dans le calcul des allocations au titre du FPMO.

RÉPARTITION DES FONDS ENTRE LES MUNICIPALITÉS DE PALIERS SUPÉRIEUR ET INFÉRIEUR ET À PALIER UNIQUE

Les fonds versés par l'intermédiaire du Fonds de partenariat entre les municipalités de l'Ontario sont répartis entre les municipalités de paliers supérieur et inférieur et à palier unique, en fonction de l'ordre de gouvernement qui fournit le service subventionné.

Répartition des fonds	Municipalités de paliers supérieur	Municipalités de palier inférieur	Municipalités à palier unique
I. Subvention de programmes sociaux			
1. Seuil d'évaluation	✓		✓
2. Seuil de revenu	✓		✓
II. Subvention de péréquation			
1. Volet de péréquation de l'évaluation		✓	✓
2. Volet pour les terres agricoles et les forêts aménagées	✓	✓	✓
III. Subvention aux collectivités du Nord et aux collectivités rurales			
1. Volet pour les collectivités rurales		✓	✓
2. Volet pour les collectivités du Nord			✓
3. Volet pour les programmes sociaux des collectivités du Nord et des collectivités rurales	✓		✓
4. Volet de stabilisation	✓	✓	✓
IV. Subvention des services policiers	✓	✓	✓

Les rajustements progressifs seront calculés de façon indépendante pour les municipalités de paliers supérieur et inférieur et à palier unique.

RENSEIGNEMENTS SUPPLÉMENTAIRES

Le présent manuel technique ainsi que d'autres documents à l'appui du FPMO de 2007 sont affichés en français et en anglais sur le site Web du ministère des Finances au
www.fin.gov.on.ca/french/comminuty/ompf
www.fin.gov.on.ca/english/commmunity/ompf

Si vous désirez obtenir des renseignements supplémentaires concernant votre allocation de 2006 au titre du FPMO, vous pouvez communiquer avec votre Bureau des services municipaux du ministère des Affaires municipales et du Logement ou par courriel en indiquant votre numéro de téléphone où l'on peut vous joindre à l'adresse : info.ompf@ontario.ca

Bureaux des services aux municipalités
Ministère des Affaires municipales et du Logement

CENTRAL : 777, rue Bay, 2e étage Toronto (Ontario) M5G 2E5	Demandes de renseignements généraux : 416 585-6226 Numéro sans frais : 1 800 668-0230 Télécopieur : 416 585-6882
RÉGION DU SUD-OUEST : 659, chemin Exeter, 2e étage London (Ontario) N6E 1L3	Demandes de renseignements généraux : (519) 873-4020 Numéro sans frais : 1 800 265-4736 Télécopieur : (519) 873-4018
RÉGION DE L'EST : 8, ruelle Estate Rockwood House Kingston (Ontario) K7M 9A8	Demandes de renseignements généraux : (613) 548-4304 Numéro sans frais : 1 800 267-9438 Télécopieur : (613) 548-6822
RÉGION DU NORD-OUEST : 435, rue James Sud, bureau 223 Thunder Bay (Ontario) P7E 6S7	Demandes de renseignements généraux : (807) 475-1651 Numéro sans frais : 1 800 465-5027 Télécopieur : (807) 475-1196
RÉGION DU NORD-EST : 159, rue Cedar, bureau 401 Sudbury (Ontario) P3E 6A5	Demandes de renseignements généraux : (705) 564-0120 Numéro sans frais : 1 800 461-1193 Télécopieur : (705) 564-6863

ANNEXES

ANNEXE A – DÉFINITIONS

Coûts admissibles liés aux programmes sociaux municipaux
Les coûts admissibles liés aux programmes sociaux municipaux désignent les coûts que les municipalités sont tenues d'assumer aux termes des ententes actuelles de partage des coûts conclues avec la province. Les programmes suivants font partie des programmes sociaux pouvant être inclus dans le calcul des coûts totaux liés aux programmes sociaux d'une municipalité aux fins du Fonds de partenariat avec les municipalités de l'Ontario :

- Soutien du revenu prévu par le programme Ontario au travail : 20 %
- Administration du programme Ontario au travail : 50 %
- Soutien du revenu prévu par le Programme ontarien de soutien aux personnes handicapées : 20 %
- Administration du Programme ontarien de soutien aux personnes handicapées : 50 %
- Programme de médicaments de l'Ontario : 20 % des coûts de cotisation pour les prestataires du programme Ontario au travail et du Programme ontarien de soutien aux personnes handicapées et leurs personnes à charge
- Garde d'enfants : 20 % des coûts liés aux programmes de garde d'enfants, 50 % des coûts d'administration
- Logements sociaux : 100 % des coûts transférés à compter de 2002
- Prestation nationale pour enfants : réinvestissement des économies municipales

Coûts admissibles liés aux services policiers
Parmi les coûts admissibles liés aux services policiers, on compte les services policiers fournis par la Police provinciale de l'Ontario (OPP) ou des corps de police locaux, en vue de répondre aux normes de service stipulées dans la *Loi sur les services policiers*.

Parmi les coûts non admissibles liés aux services policiers, on compte l'application de règlements administratifs et les cas où les niveaux de service sont supérieurs à ceux exigés par la *Loi sur les services policiers*.

Municipalités du Nord
Les municipalités du Nord sont celles qui se trouvent dans l'un ou l'autre des districts suivants : Algoma, Cochrane, Kenora, Manitoulin, Nipissing, Parry Sound, Rainy River, Sudbury, Thunder Bay et Timiskaming.

Mesure de collectivité rurale et de petite taille
La mesure de collectivité rurale et de petite taille représente la proportion des habitants d'une municipalité qui résident dans des zones rurales ou de petites collectivités. Cette démarche tient compte du fait que certaines municipalités comprennent des zones rurales et non rurales.

Cette mesure se fonde sur des données de Statistique Canada et se calcule de la façon suivante :

1. Statistique Canada subdivise les municipalités en petites zones géographiques, qui recensent généralement moins de quelques centaines d'habitants.

2. Ces zones sont classées par Statistique Canada comme des zones rurales ou des petites collectivités si elles répondent à l'une des conditions suivantes :

- elles affichent une densité moyenne inférieure à 400 habitants au kilomètre carré;
- elles affichent une densité moyenne supérieure à 400 habitants au kilomètre carré mais ne peuvent être regroupées avec d'autres zones adjacentes (dont la densité de population respective est également supérieure à 400 habitants au kilomètre carré), pour obtenir une concentration de population totale supérieure à 1 000 habitants;
- elles ne sont pas économiquement intégrées dans une agglomération de plus de 10 000 habitants.

3. La mesure de collectivité rurale et de petite taille s'obtient en calculant la proportion des habitants d'une municipalité qui vivent dans des zones classées comme rurales ou faisant partie d'une petite collectivité.

Exemple

Population totale de la municipalité = 1 000 habitants
Population vivant dans les zones rurales ou les petites collectivités = 700 habitants
Mesure de collectivité rurale et de petite taille = 700 / 1 000 = 70 %

Évaluation
Dans le présent document, le terme « évaluation » désigne l'évaluation totale d'une municipalité pondérée en fonction du coefficient fiscal de chaque catégorie de propriétés majoré des paiements tenant lieu d'impôts fonciers versé par le gouvernement provincial ou fédéral. (On obtient une évaluation équivalente des paiements tenant lieu d'impôts en divisant les recettes actuelles tirées de ces paiements par le taux d'imposition résidentiel en vigueur dans chaque municipalité.)

ANNEXE B – SOURCES DES DONNÉES

Données	Année	Source
Données courantes sur les coûts liés aux programmes*		
Aide sociale Garde d'enfants	Prévisions de 2007 fondées sur les montants réels et les montants des contrats de service de 2006 ainsi que des parts des coûts partagés entre les municipalités de 2006	Ministère des Services sociaux et communautaires (MSSC) Ministère des Services à l'enfance et à la jeunesse (MSEJ)
Réinvestissements municipaux au titre de la Prestation nationale pour enfants	Prévisions de 2006 fondées sur les montants réels de 2005	MSSC/MSEJ
Police provinciale de l'Ontario	Coûts prévus de 2007	OPP
Police municipale	Coûts prévus de 2007 fondés sur les montants réels de 2005	Projection fondée sur les rapports d'information financière municipaux (RIF)
Autres données sur les coûts liés aux programmes		
Logements sociaux	Coûts dévolus de 2002 et parts des coûts partagés entre les municipalités de 2006	Ministère des Affaires municipales et du Logement, gestionnaires de services municipaux regroupés et conseils d'administration des services sociaux de district
Évaluation pondérée	Rôle retourné de 2007 et coefficients fiscaux de départ de 2007	Société d'évaluation foncière des municipalités (SEFM) et règlements administratifs municipaux relatifs aux coefficients fiscaux
Recettes fiscales provenant des terres agricoles et des forêts aménagées	Rôle retourné de 2006 et coefficients fiscaux de départ de 2006	
Estimation de l'impôt propre Estimation des recettes tirées des paiements tenant lieu d'impôts fonciers	2005	RIF municipaux
Données démographiques et données sur le revenu		
Nombre de ménages	2006	Dénombrement de la SEFM
Mesure de collectivité rurale et de petite taille	2001	Recensement, Statistique Canada
Total du revenu des ménages	2001	Recensement, Statistique Canada

* *Remarque :* Les données courantes sur les coûts liés aux programmes et les parts des coûts seront mises à jour en cours d'exercice afin de tenir compte des coûts plus récents.

ANNEXE C — SOMMAIRE DE 2007 SUR LES AMÉLIORATIONS ET LES MISES À JOUR

Le tableau suivant résume les améliorations et les mises à jour apportées aux paramètres des subventions au titre du FPMO :

Seuil, référence et critères d'admissibilité	2005	2006	2007
I. Subvention de programmes sociaux			
1. D'après l'évaluation			
• Pourcentage de l'évaluation pondérée	0,20 %	0,18 %	0,178 %
• Réinvestissements municipaux au titre de la Prestation nationale pour enfants	Pas inclus	Inclus	Inclus
2. D'après le revenu			
• Limite par ménage du volet de seuil de revenu	s/o	35 $	50 $
• Réinvestissements municipaux au titre de la Prestation nationale pour enfants	s/o	Inclus	Inclus
II. Subvention de péréquation			
1. Volet de péréquation de l'évaluation			
• Évaluation moyenne par ménage	170 000 $	185 000 $	187 000 $
• Financement pour chaque tranche de 10 000 $ de valeur d'évaluation	62 $	60 $	58 $
2. Volet pour les terres agricoles et les forêts aménagées	Municipalités à palier unique : jusqu'à 150 % des recettes des municipalités à palier unique Municipalités de palier inférieur : jusqu'à 150 % des recettes totales des municipalités de paliers supérieur et inférieur Municipalités de palier supérieur : non admissibles	Municipalités à palier unique et de paliers supérieur et inférieur : jusqu'à 300 % de leurs recettes respectives	Municipalités à palier unique et de paliers supérieur et inférieur : jusqu'à 300 % de leurs recettes respectives
III. Subvention aux collectivités du Nord et aux collectivités rurales			
1. Volet pour les collectivités rurales			
• Financement par foyer	150 $	153 $	156 $
2. Volet pour les collectivités du Nord			
• Financement par foyer	225 $	230 $	235 $
3. Volet pour les programmes sociaux des collectivités du Nord et des collectivités rurales			
• Pourcentage des recettes fiscales	15 %	14 %	13 %
• Réinvestissements municipaux au titre de la Prestation nationale pour enfants	Pas inclus	Inclus	Inclus
IV. Subvention des services policiers			
• Niveau de financement par ménage	50 % des coûts admissibles supérieurs à 150 $ par ménage	50 % des coûts admissibles se situant entre 150 $ et 750 $ par ménage; et 75 % des coûts admissibles supérieurs à 750 $ par ménage	50 % des coûts admissibles se situant entre 150 $ et 750 $ par ménage; et 75 % des coûts admissibles supérieurs à 750 $ par ménage
Stratégie de transition			
• Réductions de la subvention après 2008	Aucun plafond après 2008	75 $ par ménage, maximum de 1,5 million de dollars en 2009; 100 $ par ménage, maximum de 2 millions de dollars en 2010	75 $ par ménage, maximum de 1,5 million de dollars en 2009; 100 $ par ménage, maximum de 2 millions de dollars en 2010

© Imprimeur de la Reine pour l'Ontario, 2006
ISBN 1-4249-2840-0 (Imprimé)
ISBN 1-4249-2841-9 (HTML)
ISBN 1-4249-2842-7 (PDF)